

内蒙古自治区地方标准管理办法

(修订草案)

第一章 总 则

第一条 为进一步规范内蒙古自治区地方标准的制定和实施，加强地方标准管理，根据《中华人民共和国标准化法》《内蒙古自治区标准化条例》等法律、法规的规定，结合我区实际，制定本办法。

第二条 内蒙古自治区地方标准(含盟市地方标准)的制定、组织实施以及监督管理，适用本办法。

法律、法规、规章和国务院决定另有规定的，从其规定。

第三条 自治区标准化行政主管部门依法统一管理全区地方标准工作，负责地方标准的立项、审查、编号和批准发布等工作。批准盟行政公署、设区的市人民政府标准化行政主管部门制定盟市地方标准。

自治区行政主管部门按照职责分工管理本部门、本行业的地方标准工作，负责地方标准的立项申请、征求意见、组织实施与监督检查等工作。

盟市标准化行政主管部门或行业主管部门配合做好地方标准管理的相关工作。

第四条 由自治区标准化行政主管部门组建、相关方组成的自治区专业标准化技术委员会(以下简称技术委员会)，作为相

关领域地方标准的技术归口单位。在地方标准的立项论证、起草、审查、实施、评估、复审等工作中，为标准化行政主管部门和行业主管部门提供技术支撑。

未组建的，由该领域的自治区有关行业主管部门或其委托的具备相应能力的专业技术机构，作为该领域地方标准的技术归口单位。

第二章 地方标准的制定

第五条 地方标准为推荐性标准。

法律、法规、规章和国务院决定规定地方标准为强制性标准的除外。

第六条 地方标准制定范围：

（一）农牧业、工业、服务业以及社会事业等领域，满足地方自然条件、风俗习惯等特殊技术要求；

（二）地理标志产品标准。

（三）下列内容不纳入地方标准制定范围：

——相关法律法规规定不属于地方标准制定范围的；

——一般性工业产品及检验检测方法标准；

——有机、绿色农产品标准；

——尚未在相应范围内进行实践验证和应用推广的技术要求；

——属于法律法规、产业政策、机构职能调整的内容；

- 部门内部工作、管理标准；
- 其他不适宜的情况。

第七条 地方标准制定的基本原则：

- （一）符合法律、法规、规章的要求；
- （二）技术要求不得低于强制性国家标准的相关技术要求；
- （三）与现行的国家标准、行业标准和地方标准应协调配套，避免交叉重复；
- （四）有利于科学合理利用资源，推广科技成果，规范社会治理，提高经济效益、社会效益、生态效益；
- （五）符合全区经济建设和社会发展的需求，做到技术先进、经济合理、切实可行；
- （六）积极采用国际标准和国外先进标准；
- （七）地方标准一般不涉及专利。地方标准中涉及的专利应当是实施该标准必不可少的专利。
- （八）禁止利用标准实施妨碍商品、服务自由流通等排除、限制市场竞争和其他影响营商环境的行为。

第八条 自治区标准化行政主管部门于每年12月下发通知，向社会公开征集下一年度地方标准立项建议。

社会团体、企业事业组织以及公民按照征集通知，向自治区标准化行政主管部门或者有关行政主管部门提出地方标准立项建议。向自治区标准化行政主管部门提出的立项建议，由自治区

标准化行政主管部门根据项目领域通报同级有关行政主管部门。

第九条 报送立项建议时，应当提交下列材料：

（一）内蒙古自治区地方标准项目建议书（见附件 1）；

（二）地方标准草案；

（三）如涉及专利，参照《标准制定的特殊程序 第 1 部分：涉及专利的标准》（GB/T 20003.1）的相关规定，报送专利信息披露相关材料。

第十条 自治区有关行政主管部门应当对收到的立项建议进行归集研究，结合本行业、本领域的需求，向同级标准化行政主管部门提出地方标准立项申请。提交申报公文、汇总表、地方标准项目建议书、草案等材料。

第十一条 自治区标准化行政主管部门收到同级行政主管部门的立项申请后，组织专家或委托标准化专业技术机构开展立项论证，对申请项目的必要性、可行性以及制定事项范围的合规性进行评估论证。

经论证，有下列情形之一的，不予立项：

（一）不符合本办法第七条和第八条规定；

（二）项目的可行性、必要性不充分；

（三）项目的制定时机、技术储备尚不成熟；

（四）未与相关行政主管部门和归口的标准化技术委员会协调，或者没有达成一致意见；

（五）已有国家标准或行业标准，且无地方特色或进一步细

化必要的；

(六)其他不适宜制定地方标准的情形。

第十二条 自治区标准化行政主管部门编制地方标准立项计划，分批下达。计划应明确项目名称、提出立项申请的行政主管部门、起草单位、完成时限等并向社会公布。

第十三条 地方标准从计划下达到报送报批材料的期限不得超过18个月。

地方标准不能按照项目计划规定期限内报送的，主要起草单位应当提前2个月申请延期，经提出立项申请的行政主管部门同意后报自治区标准化行政主管部门。地方标准项目只可延期1期，时限不超过6个月。

逾期未申请延期的，地方标准计划自动终止。终止计划次年度不予重复立项。

第十四条 为保障重大公共利益、应对突发事件以及经济社会发展需要及时出台地方标准的，自治区有关行政主管部门可提出快速立项申请。自治区标准化行政主管部门简化程序，及时予以立项。

第十五条 起草单位应当按照地方标准立项计划要求，有序推进起草工作：

(一)充分调查分析、收集资料，经过综合分析和试验论证；

(二)有关技术要求需要进行试验验证的，应当委托具有相应能力的技术单位开展；

(三) 符合国家标准 GB/T 1《标准化工作导则》的编写要求。

(四) 将地方标准征求意见稿报送自治区标准化行政主管部门, 在自治区人民政府门户网站向社会公开征求意见, 期限不少于 30 日。

(五) 向有关行政主管部门以及企业事业组织、社会团体、消费者和教育、科研机构等方面征求意见。征求意见的单位或专家一般不少于 10 个。有关意见应形成《地方标准意见汇总处理表》(附件 3)。

对于涉及面广、关注度高的地方标准, 应当采取座谈会、论证会、咨询会等多种形式进行意见征求。

第十六条 起草单位应当根据各方意见对地方标准进行修改完善形成送审稿, 与编制说明(附件 4)、有关行政主管部门意见、征求意见汇总处理表等材料一并报送自治区标准化行政主管部门技术审查。

第十七条 自治区标准化行政主管部门或由其委托自治区行政主管部门、相关领域技术委员会承担技术审查工作。

审查时, 应由自治区行政主管部门、科研机构、检验检测认证机构、技术委员会等具有相关专业高级职称的技术专家或行业管理人员组成具有广泛代表性、独立性和专业性的审查委员会。

起草人员不得承担技术审查工作。

第十八条 地方标准技术审查分为会议审查和函审两种形式。

(一) 地方标准原则上采用会议审查形式。审查委员会委员

数 7 人以上。原则上有二分之三以上的委员同意为通过。应形成会议纪要（附件 5），如实记录会议审查情况、包括会议时间、地点、会议议程、审查意见、审查结论、委员名单等内容。原则上地方标准名称应当与立项计划名称一致，如有变化，经审查同意并在会议纪要中说明。

（二）地方标准也可采用函审形式。审查委员会委员数 7 人以上。函审时，必须有四分之三回函同意为通过；函审回函率不足三分之二时，应重新组织审查。函审后应填写“函审结论”，并附“函审单”（附件 6-7）。

审查未通过的，根据技术审查结论，自治区标准化行政主管部门终止标准项目计划；或起草单位修改后再次提出审查申请。再次审查不通过的，该标准项目终止。

第十九条 技术审查时，应当对标准文本进行逐章、逐条审查，对标准编制说明等进行审查。具体包括下列内容：

（一）是否符合地方标准的制定事项范围；

（二）是否符合国家有关法律、法规和规章，并与有关国家标准、行业标准和地方标准协调配套；

（三）技术要求是否不低于强制性标准的相关技术要求，并具有科学性、先进性和实用性；

（四）是否妥善处理分歧意见；

（五）标准文本是否符合 GB/T1.1 的编写要求；

（六）需要技术审查的其他事项。

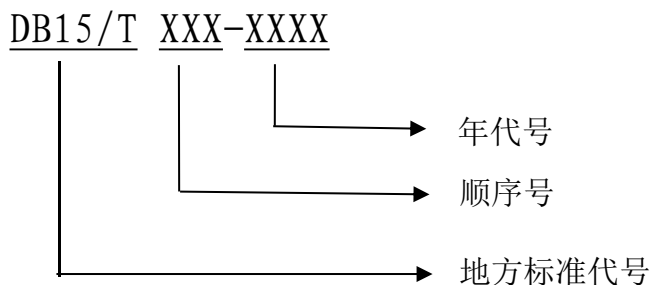
第二十条 起草单位应根据技术审查意见修改完善地方标准，形成报批稿，报送自治区标准化行政主管部门。

报送材料纸质 1 份及电子版，包括：

- (一) 地方标准文本(报批稿，TCS 版本)；
- (二) 地方标准编制说明（word 版）；
- (三) 地方标准审批发布卡(见附件 8)；
- (四) 地方标准审查意见处理情况表(扫描件，见附件 9)；
- (五) 地方标准审查会会议纪要或“函审结论”（扫描件）；
- (六) 地方标准审查委员会签到表(扫描件，见附件 10)；
- (七) 征求意见采纳情况等材料（扫描件）。

第二十一条 自治区标准化行政主管部门应当自收到报批材料之日起 30 日内对地方标准制定程序合法性、材料完整性和编写规范性进行审核。审核通过的，予以批准、编号并发布。审核不通过的，应当及时反馈起草单位进行修改并再次提交。

第二十二条 地方标准封面为“内蒙古自治区地方标准”，编号由地方标准代号、顺序号和年代号三部分组成。内蒙古自治区地方标准编号示例如下：



第二十三条 地方标准发布前，提出立项申请的自治区行政主管部门认为相关技术要求存在重大问题或者出现重大政策性变化的，可以向自治区标准化行政主管部门提出项目变更或者终止建议。

自治区标准化行政主管部门可以根据有关行政主管部门的建议等，作出项目变更或者终止决定。

第二十四条 自治区标准化行政主管部门应当自地方标准发布之日起 20 日内在其门户网站和国家地方标准信息公共服务平台上公布其制定的地方标准目录及文本。

地方标准涉及国际标准版权问题时，文本不可公开。

第二十五条 地方标准自发布之日起 60 日内，由自治区标准化行政主管部门向国家标准化行政主管部门备案。

第二十六条 地方生态环境质量标准、生态环境风险管控标准和污染物排放标准等强制性生态环境地方标准，经自治区人民政府批准后，由自治区标准化行政主管部门统一编号，与自治区生态环境部门联合发布。由自治区生态环境部门报国务院生态环境主管部门备案。

推荐性生态环境地方标准，由自治区市场监督管理局发布、编号，报国务院标准化行政主管部门备案。

第二十七条 工程建设地方标准，由自治区住房和城乡建设部门报自治区标准化行政主管部门统一编号，联合发布，并报国务院住房和城乡建设主管部门备案。

第三章 地方标准的实施

第二十八条 地方标准发布日期和实施日期之间的过渡期一般不少于1个月。

第二十九条 鼓励企事业单位、社会团体、消费者组织和教育、科研机构等单位和个人把地方标准作为生产经营和提供服务的依据。并按照《中华人民共和国标准化法》《内蒙古自治区标准化条例》相关规定，公示现行地方标准的编号和名称。

第三十条 鼓励自治区有关部门和各盟市政府在制定政策措施时，积极引用地方标准。

第三十一条 鼓励有关行政主管部门、技术委员会、企业、社会团体、消费者组织和教育、科研机构等单位积极开展地方标准的宣传、培训、咨询、符合性评价等服务，推动地方标准实施。

第三十二条 自治区标准化行政主管部门应当建立标准实施信息反馈和评估机制，加强对标准实施情况的跟踪评估。

鼓励企事业单位、社会团体、消费者组织和教育、科研机构等单位和个人通过内蒙古标准文献公共服务平台反馈地方标准在实施中产生的问题和修改建议。

有关行政主管部门、技术委员会等应当在日常工作中收集相关地方标准实施信息，及时分析处理，形成《内蒙古自治区地方标准实施评估工作报告》（附件11）报标准化行政主管部门。

第四章 地方标准的复审

第三十三条 自治区标准化行政主管部门组织同级有关行政主管部门对地方标准进行复审。自治区有关行政主管部门应当对地方标准的实施情况开展评估，形成地方标准继续有效、修订或者废止的复审建议，报同级标准化行政主管部门。

第三十四条 复审周期不超过5年。但有下列情形之一的，自治区有关行政主管部门应当及时复审：

（一）地方标准所依据的法律、法规、规章或者国家有关规定发生重大变化的；

（二）地方标准所涉及的国家标准、行业标准、地方标准发生重大变化的；

（三）地方标准所涉及的关键技术、适用条件发生重大变化的；

（四）应当及时复审的其他情形。

第三十五条 自治区标准化行政主管部门对有关部门复审建议进行审查、公示，得出复审结论。

复审结论为废止的，由自治区标准化行政主管部门予以公告废止；复审结论为修订的，按照本办法第二章规定，纳入地方标准制修订项目计划；复审结论为继续有效的，依法公告有效标准信息。

第五章 地方标准的监督管理

第三十六条 自治区标准化行政主管部门对地方标准项目

计划完成情况、地方标准的评估和复审等情况进行监督检查。

第三十七条 自治区标准化行政主管部门应当督促有关单位按照规定时限、程序完成地方标准起草、技术审查等工作。发现未按规定开展相关工作的，应当通过发函等方式督促其履行职责。经督促仍未及时履职的，可取消该地方标准制修订项目。

第三十八条 自治区标准化行政主管部门发现自治区有关行政主管部门未按要求报送复审建议的，应当督促其及时开展评估，提出复审建议。经督促仍未报送的，可将复审建议视作废止处理。

第三十九条 在地方标准制定、实施过程中出现重大争议的，由自治区标准化行政主管部门组织协商；经协商无法达成一致的，提请自治区标准化工作协调机制解决。

第四十条 任何单位和个人发现涉嫌违反本办法规定的行为，有权向自治区、盟市标准化行政主管部门举报。

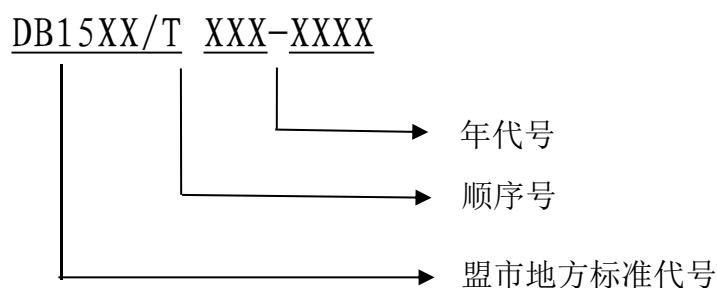
第六章 盟市地方标准管理

第四十一条 经自治区标准化行政主管部门批准的盟行政公署、设区的市人民政府标准化行政主管部门，负责本行政区域地方标准的立项、审查、编号和发布等工作。

盟市有关行政主管部门按照各自职责，开展盟市地方标准的立项申请、征求意见、组织实施、效果评估、复审和监督检查等工作。

第四十二条 对没有国家标准、行业标准和内蒙古自治区地方标准,并符合第七条和第八条规定的,可以制定盟市地方标准。相关程序参照自治区地方标准制定程序。

第四十三条 盟市地方标准封面统一为“XX盟/市地方标准”,编号由盟市地方标准代号、顺序号和年代号组成。编号示例如下:



第四十四条 盟行政公署、设区的市人民政府标准化行政主管部门应当自盟市地方标准发布之日起 20 日内,将发布公告、标准文本和编制说明提交国家地方标准信息公共服务平台,经自治区标准化行政主管部门审核后提交国家标准化行政主管部门备案。按照第二十四条规定免费向社会公开地方标准目录及其文本。

第四十五条 盟行政公署、设区的市人民政府标准化行政主管部门应加强对本行政区域内盟市地方标准的规范管理。可以通过委托具有资质的第三方机构或者聘请专家的方式开展盟市地方标准监督抽查和评价工作,提升标准质量。

第七章 附则

第四十六条 本办法由自治区标准化行政主管部门负责解释。

第四十七条 本办法自发布之日起施行。2018年12月14日发布的《自治区市场监管局关于印发〈内蒙古自治区地方标准管理办法〉的通知》（内市监发〔2018〕6号）同时废止。

- 附件：
1. 内蒙古自治区地方标准项目建议书
 2. 内蒙古自治区地方标准项目建议汇总表
 3. 内蒙古自治区地方标准征求意见汇总处理表
 4. 内蒙古自治区地方标准编制说明模版
 5. 内蒙古自治区地方标准审查会会议纪要模版
 6. 内蒙古自治区地方标准函审结论表
 7. 内蒙古自治区地方标准函审单
 8. 内蒙古自治区地方标准审批发布卡
 9. 内蒙古自治区地方标准审查意见情况处理表
 10. 内蒙古自治区地方标准审查委员会签到表
 11. 内蒙古自治区地方标准实施评估工作报告

附件 1

内蒙古自治区地方标准项目建议书

项目名称（中文）			
项目名称（英文）			
制定或修订	<input type="checkbox"/> 制定 <input type="checkbox"/> 修订	被修订标准号	
标准性质	推荐性	完成时限	18 个月
涉及领域	<input type="checkbox"/> 工业 <input type="checkbox"/> 农业 <input type="checkbox"/> 服务业 <input type="checkbox"/> 社会事业		
采用国际标准情况	采用程度	<input type="checkbox"/> 等同 <input type="checkbox"/> 修改 <input type="checkbox"/> 无	
	采用何种标准	<input type="checkbox"/> ISO <input type="checkbox"/> IEC <input type="checkbox"/> ITU <input type="checkbox"/> 其他	
	采用国际标准号		
	采用国际标准名称		
科技创新 成果转化情况	项目类别	<input type="checkbox"/> 国家科研项目 <input type="checkbox"/> 自治区科研项目 <input type="checkbox"/> 无	
	项目名称		
	项目编号		
	项目下达单位		
专利情况	是否涉及	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	专利名称		
	专利号		
	专利所有人	姓名： 电话： 单位：	

项目承担单位	单位名称： 电话： 邮箱：	负责人： 地址：
项目参与单位		
必要性分析（800 字以上）：		
可行性分析（800 字以上）：		
预期效益（社会、经济、生态）（500 左右）：		
适用范围和主要技术内容：		
国内外情况简要说明：（国内技术状况，国际或国外、其他省市有哪些同类标准？）		
基本思路、工作计划、保障措施：		
与相关部门、相关行业协调的情况及意见（需要提供相关证明资料）：		
有关研究基础和前期研究成果（800 字以上，需要提供相关证明资料）：		
必要的试验验证数据及统计分析（需要提供相关证明资料）：		

申报单位意见：	负责人（签字）： （盖 章） 年 月 日
自治区行业主管部门意见：	（盖 章） 年 月 日

填 写 指 南

1. 本建议书由项目承担单位填写，经行业主管部门同意后，报内蒙古自治区市场监督管理局。

2. **必要性：**说明标准是否在全区范围内具有普遍性，涉及全区性的关键共性技术，标准的实施主体具有广泛的社会性；标准涉及的内容是否属于自治区经济或社会发展的重点领域；是否列入相关行业重点工作任务；是否列入自治区政府年度重点工作任务；是否能够通过制定该标准解决自治区发展或管理中的难点问题等。是否属于有科研成果支撑的项目、与在研科研项目同步研制的项目、直接采用国际标准或国外先进标准的项目、需要修订的地方标准等。

3. **可行性：**阐明标准是否已经具备在全区范围内统一实施该标准的经济基础、社会基础以及技术基础。

4. **适用范围和主要技术内容：**阐明拟制定标准主要内容的编写结构，至少应列出三级提纲，标准内容应以技术类为主，适当兼顾必要的管理类

内容。

5. 国内外情况简要说明：重点阐明与国内外相关标准的内容异同，即所制定的标准应没有相应的国家标准、行业标准、内蒙古自治区地方标准，法律、法规另有规定的从其规定。未被纳入国家标准、行业标准、内蒙古自治区地方标准制修订计划。如果已有相应的标准或计划而又确需申请地方标准立项的，应阐明与相应标准或计划的本质性区别，详细说明确需立项的理由。

6. 工作计划：列出包括起草、征求意见、送审、报批、标准宣贯培训、试点应用、监督检查及持续改进等工作进度计划。

7. 保障措施：阐明主要起草单位为标准编制提供的人力、物力、财力保障。能够提供或已获得标准调查研究、试验验证、起草、征求意见、审查、宣贯培训、实施评估等所需的全部经费。

8. 与相关部门、相关行业协调的情况及意见：标准涉及多个相关部门、相关行业的，应与相关部门进行协调并达成一致意见，在此阐明具体协调情况，并将征求意见的复函或协调会会议纪要作为项目申报书的附件。

9. 有关研究基础和前期研究成果：阐明已进行过的与本标准相关的科研课题或调查研究的主要内容，并将科研报告或调研报告作为项目申报书的附件。

10. 必要的试验验证数据及统计分析：给出已进行过的与本标准相关的试验验证和统计分析的结果，并将试验报告和统计分析报告作为项目申报书的附件。

附件 2

内蒙古自治区地方标准项目建议汇总表

申报单位: (印章) 申报时间: 填报人: 联系电话:

序号	项目名称	制定或修订 (修订标准号)	项目承担单位	项目参与单位	提出立项申请的 行政主管部门	备注 (国家级/自治区 级科研项目或专 利)

附件 3

内蒙古自治区地方标准征求意见汇总表

地方标准名称： 主要起草单位： 承办人： 电话： 年 月 日

发送“征求意见稿”的单位数： 个； 收到“征求意见稿”后，回函的单位数： 个；

收到“征求意见稿”后，回函并提出意见的单位数： 个； 没有回函的单位数： 个。

序号	地方标准 章条编号	意见内容	提出单位	处理意见 (采纳/ 不采纳)	意见处理说明 (不采纳的理由等)

注：针对明确回复无意见的单位，请在“意见内容”中注明无意见，在“提出单位”中列出无意见单位的名称。

附件 4

内蒙古自治区地方标准编制说明模版

一、工作简况，包括地方标准制修订项目的立项情况、提出单位、归口单位、起草单位和起草人等；

二、制定标准的必要性和意义；

三、主要起草过程，包括地方标准草案、征求意见稿、送审稿、报批稿形成过程等；

四、制定标准的原则和依据，与现行法律、法规、标准的关系；

五、主要条款的说明，主要技术指标、参数、试验验证的论述；

六、重大意见分歧的处理依据和结果；

七、采用国际标准或国外先进标准的，说明采标程度，以及国内外同类标准水平的对比情况；

八、其他应说明的事项；

九、征求意见情况汇总表。

序号	意见	单位/专家	采纳	不采纳（说明原因）

附件 5

《 》地方标准审查会会议纪要模版

一、会议基本情况

XX 年 XX 月 XX 日，在 XX 市召开《 》地方标准审查会。会议由 XX 主持。审查委员会由 XX 等单位的专家和管理人员组成。

审查委员会一致推选 XX 担任主任委员，负责具体审查议程。审查委员会认真听取了标准主要起草单位关于标准及其编制说明的相关介绍，并对标准相关技术问题进行交流质询和认真审查，提出如下修改意见：

(一)

(二)

.....

二、审查意见

经过审查委员会评审，一致认为《 》地方标准任务来源明确，调研充分、编写规范，.....。标准的内容符合国家有关法律法规、规章和强制性标准的有关规定，与相关国家标准、行业标准、地方标准相协调，编制过程中无重大意见分歧。标准具体内容依据.....，水平.....。

标准实施后将为自治区规范.....的发展（或服务）提供科

附件 6

内蒙古自治区地方标准函审结论表

地方标准名称			
负责起草单位			
组织函审单位			
函审 时间	发出日期		
	投票截止日期		
回 函 情 况	函审单总数： 赞成：共 人； 赞成，有建议或意见：共 人； 不赞成，如采纳建议或意见改为赞成：共 人； 弃权： 共 人； 不赞成： 共 人； 未复函： 共 人。		
函审结论：			
负责起草单位（盖公章）		组织函审单位（盖公章）	
主要起草人（签名）：		审核人（签名）：	
年 月 日		年 月 日	

组织函审单位承办人：

联系电话：

附件 7

内蒙古自治区地方标准函审单

地方标准名称:

负责起草单位:

发出日期: 年 月 日

截止日期: 年 月 日

表决态度: 赞成

赞成, 有建议或意见

不赞成, 如采纳建议或意见改为赞成

弃权

不赞成

建议或意见和理由如下:

专家信息

专家(签名):

年 月 日

所在单位:

联系电话:

附件 8

内蒙古自治区地方标准审批发布卡

标准名称		执行范围	内蒙古自治区
主要起草单位和人员	姓名	技术职称	工作单位
			负责起草单位（盖章） 年 月 日
自治区行业主管部门 审查意见			单位（盖章） 年 月 日
批准发布	DB15/T		实施日期： 年 月 日 单位（盖章） 年 月 日

附件 9

内蒙古自治区地方标准审查意见情况处理表

标准名称:

起草单位:

起草人:

联系电话:

序号	标准章条编号	需修改内容	处理结果

主任委员签字:

年 月 日

附件 10

《 》地方标准审查委员会签到表

姓名	专业领域	职称/职务	工作单位	电话	签字

附件 11

内蒙古自治区地方标准实施评估工作报告

标准名称		标准编号	
标准性质	<input type="checkbox"/> 强制性 <input type="checkbox"/> 推荐性	标准实施日期	
组织实施部门			
联系人		固定电话	
手 机		电子邮箱	
传 真		通讯地址	
一、标准实施情况（包括实施广度、方式，产生的经济效益、社会效益、生态效益等）			
二、标准实施存在的问题			
三、工作意见建议及下一步计划			
评估部门意见：			
负责人（签字）： 单 位（盖章） 年 月 日			